



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

Principales Intervenciones

Conversación de apertura

- **Elda Jannet Lever**, delegada de la Gobernación y Secretaría de Salud de San Andrés.
- **Dr. Jairo Aguilera**, Coordinador Grupo de Evaluación y Seguimiento de Servicios Oncológicos del Instituto Nacional de Cancerología.

El foro comenzó con agradecimientos de Elda Jannet Lever en nombre de la Gobernación de San Andrés y la Secretaría de Salud, agradeciendo a All.Can por el espacio proporcionado. El Dr. Aguilera saludó a la directora general del INC, Carolina Wiesner, y al ministro de Salud, mencionando un artículo de The Economist que destaca a Colombia como el sexto mejor sistema de salud en el mundo, lo que ofrece oportunidades para mejorar la eficiencia en cáncer en San Andrés. También destacó la importancia de abordar los desafíos oncológicos en la isla y mencionó la iniciativa regional del INC bajo la Ley de Transformación (2291 de febrero 2023), invitando a la Gobernación de San Andrés a participar en ella.

Conferencia: Búsqueda de la eficiencia en cáncer en Latinoamérica

- **Dra. Julia Ismael**, Exdirectora del Instituto Nacional del Cáncer en Argentina.

La Dra. Julia Ismael, panelista internacional invitada, comenzó abordando las estadísticas de mortalidad y tipos de cáncer en América Latina. Destacó el predominio del cáncer de mama, próstata, pulmón y colorrectal, siendo el cáncer de mama la principal causa de mortalidad en mujeres latinoamericanas.

Ismael señaló un aumento en la mortalidad por cáncer en la región y advirtió que, si no se mejoran los tratamientos, la carga de enfermedad podría aumentar en un 70% para el año 2040. También introdujo el concepto de "Gap" entre la incidencia y la mortalidad por cáncer, destacando que un Gap más amplio indica una mayor eficiencia en el tratamiento, y que los países con menos recursos tienden a tener un Gap más estrecho.

En cuanto a los factores de riesgo relacionados con el estilo de vida, mencionó el sobrepeso, la obesidad, el envejecimiento de la población, la dieta deficiente y el tabaquismo como contribuyentes al aumento de la incidencia en cáncer en América Latina.

Ismael resaltó la falta de implementación de estrategias de prevención en los países de la región y la fragmentación de los sistemas de salud. Habló sobre la importancia de los Planes



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

Nacionales de Control de Cáncer (PNCC) y cómo deben considerar las necesidades de todas las partes interesadas.

En cuanto a las oportunidades para mejorar la eficiencia en el tratamiento del cáncer, mencionó la importancia de la prevención primaria, secundaria, el diagnóstico temprano, tratamientos oportunos, seguimiento de pacientes y cuidados paliativos.

Destacó la colaboración entre múltiples actores en la construcción de PNCC, como el ejemplo de Argentina con apoyo internacional.

Finalmente, Ismael resumió los desafíos pendientes en América Latina, incluyendo la necesidad de políticas basadas en consensos, marco regulatorio sólido, mecanismos claros para la innovación, medición y comunicación de estándares de calidad, y la evaluación del impacto de la pandemia en el control del cáncer en la región. Concluyó que se necesitan planes organizados y escalables para abordar el aumento de la carga de cáncer en América Latina.

Conferencia: Retos de política pública en cáncer en las regiones de Colombia.

Dr. Jairo Aguilera, Coordinador Grupo de Evaluación y Seguimiento de Servicios Oncológicos del Instituto Nacional de Cancerología.

El Dr. Jairo Aguilera comenzó su presentación proporcionando un panorama general de las cifras de mortalidad por cáncer a nivel mundial. Señaló que Colombia actualmente tiene alrededor de 100,000 casos de cáncer, pero se espera que esta cifra aumente a 150,000 para el 2030. Destacó que la mortalidad es más alta en hombres, especialmente por cáncer de estómago, próstata y pulmón, mientras que en mujeres, el cáncer de mama es la principal causa de mortalidad. También mencionó la preocupante situación del cáncer infantil en Colombia, con 1,800 casos nuevos al año.

El Dr. Aguilera enfatizó la distribución desigual de los servicios de oncología en el país, concentrados en zonas urbanas y centrales, lo que representa un desafío para las regiones. Señaló los desafíos globales del cáncer, como el envejecimiento de la población, el aumento de las condiciones crónicas y el gasto sanitario.

Además, abordó los problemas específicos del sistema de salud en Colombia, incluyendo la falta de enfoque en la prevención, la alta carga de enfermedad, la resolutivez limitada en la atención primaria, la debilidad en el desarrollo de la atención de mediana complejidad, la



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

fragmentación de servicios, problemas de organización, fallas regulatorias, desafíos financieros y desconfianza entre agentes.

El Dr. Aguilera subrayó la importancia de la salud pública en todos los aspectos del diagnóstico y tratamiento del cáncer, y destacó los retos en Colombia, como las desigualdades en el acceso a la atención médica, la financiación y sostenibilidad, la promoción de la prevención y gestión de riesgos, el fortalecimiento del diagnóstico y tratamiento, la formación y capacitación, la telemedicina, la participación comunitaria, alianzas internacionales, innovación en tratamientos, promoción de estilos de vida saludables y medición de impacto a largo plazo.

Como conclusión, el Dr. Aguilera resaltó que la implementación de políticas públicas debe contener un factor sostenible a largo plazo, de manera financiera, social y gubernamental. Solo de esta forma se podrá solucionar la crisis de salud pública generada con el cáncer en Colombia y en las regiones.

Panel de Conversación

Moderador:

Miguel Ángel Herrera, Socio presidente de ágora Colombia, secretaria técnica de All.Can.

Participantes:

- **Dr. Oscar Madiedo**, Médico Oncológico del Hospital Departamental de San Andrés y Providencia y Santa Catalina.
- **Michael Manuel Cardona**, gerente de la Nueva EPS San Andrés.
- **Elda Jannet Lever**, Profesional Universitaria referente de los programas de Enfermedades Crónicas No Transmisibles.
- **Angela María Osorio**, Coordinadora de Educación y Prevención de la Liga contra el Cáncer seccional San Andrés y Providencia.

El panel comenzó con palabras introductorias de la presentadora y el moderador, agradeciendo a los panelistas por su valiosa diversidad de experiencias en el análisis de los desafíos en eficiencia en cáncer en San Andrés. Se reconoció la labor de All.Can Colombia, una organización que busca mejorar la atención y eficiencia en el cáncer mediante la discusión con los actores del sistema de atención de la enfermedad.



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

El objetivo del panel fue reflexionar sobre las oportunidades y desafíos de la eficiencia en la atención del cáncer en San Andrés. También se proporcionó una breve definición de eficiencia en cáncer como la mejora de la atención con los recursos disponibles, evitando gastos innecesarios y optimizando los recursos para brindar un mejor cuidado del cáncer en la región. Se enfatizó que este concepto se aplica a nivel mundial y fue introducido en Colombia por All.Can.

Primera pregunta del panel: ¿Cuáles son los principales retos que tiene el sistema de salud en la Isla?

Respuesta del Dr. Madiedo: El primer desafío identificado es la necesidad de implementar medidas preventivas. Se plantea la preocupación sobre la calidad del agua y la comida en la isla, dado los altos índices de enfermedades como la obesidad y la demencia, lo que sugiere una deficiencia en la calidad de la alimentación. Se destaca la importancia de la educación alimentaria y otras medidas preventivas, como mamografías y exámenes de próstata. Además, se menciona la importancia de tener un registro poblacional claro en la isla para planificar estas medidas de prevención.

Respuesta de la Dra. Ana María: Se señala que en San Andrés ha habido 2,000 casos nuevos de cáncer este año, convirtiéndose en la segunda causa de muerte en la isla. La primera necesidad identificada es establecer un grupo de investigación para determinar las causas de la alta incidencia de cáncer en la isla, con el objetivo de abordar el problema desde su origen. Se destaca la importancia de involucrar a las entidades gubernamentales en este esfuerzo y garantizar la financiación necesaria.

Además, se enfatiza en centrar la atención del paciente en San Andrés, ya que los pacientes perciben que salir de la isla para recibir tratamiento es costoso e inaccesible. Para abordar este problema, se proponen tres puntos:

1. **Tecnológico:** Se sugiere la creación de un centro tecnológico para brindar conocimientos técnicos sobre la prevención y tratamiento del cáncer en la isla.
2. **Social:** Se destaca la necesidad de que los servicios oncológicos sean accesibles para todas las personas en la isla, independientemente de su capacidad económica, dado que el



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

cáncer se detecta más tarde en los estratos 1, 2 y 3 debido a la falta de recursos para chequeos regulares.

3. **Adaptabilidad:** Se propone la realización de campañas de educación y el acceso equitativo a la información sobre el cáncer utilizando los recursos disponibles en la isla.

¿Qué estrategias se pueden considerar que podrían funcionar en este territorio para mejorar la atención y eficiencia en cáncer? Desde una perspectiva intersectorial.

Respuesta de Elda Jannet: Se destacó que San Andrés enfrenta más barreras de acceso externas hacia Colombia que internas dentro de la isla. Sin embargo, se mencionó que la comunicación y el transporte entre San Andrés y Providencia pueden ser complicados. Además, se señaló que la población tiene un crecimiento lento y envejece, lo que subraya la importancia de estrategias basadas en estudios y trabajos de campo para comprender las barreras al tratamiento. Se resaltó la necesidad de analizar las problemáticas sociales y culturales del departamento con el apoyo de las Rutas Integrales para el Cuidado de la Salud desde la Secretaría de Salud. La caracterización poblacional se considera esencial para mejorar la prevención y el diagnóstico temprano.

Respuesta de Michael Manuel Cardona: Desde la perspectiva de las administradoras, se busca optimizar los recursos, enfocándose en la prevención y la detección temprana para reducir las necesidades de tratamiento. Se destacó la falta de tecnología e infraestructura para la detección temprana en San Andrés, como la limitación a un único mamógrafo funcional a pesar de la alta incidencia de cáncer de mama en la isla. Se subrayó la importancia de fortalecer la detección temprana, tanto en términos de infraestructura como de personal capacitado, y se mencionó la dependencia de los centros de salud en el continente para el análisis de muestras, lo que implica tiempos prolongados.

En cuanto al tratamiento, se indicó la necesidad de una mejor caracterización de la población debido a las barreras culturales que dificultan el uso de la telemedicina como opción de tratamiento. A largo plazo, se planteó la construcción de una unidad oncológica en la isla para eliminar las barreras de traslado de los isleños, lo que mejorarían la eficiencia en el tratamiento del cáncer.



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

Definiendo acceso como el conjunto de acciones que permiten que un paciente reciba una atención oportuna (detección y tratamiento de la manera más rápida posible), ¿Cuáles son las condiciones requeridas para mejorar el acceso?

Respuesta de Elda Jannet: Se destacó la importancia de mejorar la conectividad en el departamento, tanto en términos de costos como de cobertura de internet, para impulsar la telemedicina. Se mencionó la necesidad de digitalizar los medios de diagnóstico para facilitar su lectura y la instalación de un servicio de telemedicina en Providencia. Esto ayudaría a reducir los tiempos de espera para el tratamiento en San Andrés, lo que a su vez contribuiría a que la población confíe en la telemedicina como una opción válida.

Respuesta del Dr. Madiedo: El Dr. Madiedo complementó la intervención anterior al explicar los niveles de desconfianza en el sistema de salud. Subrayó que es fundamental mejorar los servicios para que los pacientes se sientan seguros. Esta falta de confianza lleva a que los pacientes se trasladen fuera de la isla, lo que genera complejidades culturales y económicas. Se enfatizó en la importancia de centrarse en la prevención y tomar medidas de rastreo no solo para el cáncer, sino también para otras enfermedades relacionadas. Se reconoció que la base de la prevención se encuentra en el estilo de vida.

¿Cuáles son las oportunidades de trabajo interinstitucional o intersectorial para hacer más eficiente la atención en cáncer en la isla? Teniendo en cuenta la capacidad de All.Can para la conexión de múltiples agentes para enfrentar los retos discutidos durante el foro.

Respuesta de Michael Cardona: Se mencionó que actualmente se está llevando a cabo una colaboración entre la Nueva EPS y la Secretaría de Salud, enfocada en iniciativas para el diagnóstico temprano. Se resaltó la oportunidad de desarrollar estrategias de prevención centradas en el estilo de vida de las personas, que puedan influir en factores como la alimentación y el sedentarismo.

Miguel Herrera hizo una acotación sobre la importancia de colaborar con asociaciones de pacientes y asociaciones médico-científicas en la construcción de estrategias para mejorar la eficiencia en el cáncer. Luego, cedió la palabra a Angela María.

Respuesta de Angela María: Se subrayó que el cáncer es una enfermedad de alto costo, por lo que es esencial que las entidades que trabajan en esta área busquen apoyo de las entidades



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

gubernamentales. Se destacó la importancia de obtener respaldo económico de actores privados con recursos y la colaboración de entidades internacionales que puedan aportar recursos humanos y materiales para mejorar el diagnóstico y tratamiento del cáncer en la isla.

Se enfatizó en la necesidad de brindar un fuerte apoyo psicológico a los pacientes, dado que el cáncer afecta significativamente su estado emocional. Se mencionó la importancia de centrar la atención en el paciente en San Andrés a través de campañas educativas y charlas. Con un mayor apoyo institucional, se puede continuar este proceso en todos los rincones de la isla para abordar el aumento del cáncer en Colombia y en San Andrés.

Desde la perspectiva de la entidad a la que pertenece y de manera breve, ¿Cuál es su visión para mejorar la eficiencia en cáncer?

Respuesta del Dr. Madiedo: Se enfatizó en que la enfermedad no debe considerarse como un problema individual de un órgano, sino como un asunto integral. Se subrayó la importancia de llevar a cabo eventos y estudios en la isla para caracterizar a la población y priorizar el diagnóstico. Es esencial comprender el tipo de pacientes presentes en la isla y las capacidades disponibles para su tratamiento. Se planteó la idea de lograr un equilibrio en el manejo de la enfermedad, combinando la atención local con los traslados al continente.

Respuesta de Michael Cardona: Se destacó la necesidad de fortalecer las capacidades en ambos escenarios de la enfermedad (prevención y diagnóstico, así como tratamiento) y promover la atención integral del paciente.

Respuesta de Elda Jannet: Se hizo hincapié en la importancia de considerar las necesidades futuras de la población y en la descentralización de la atención desde el continente, teniendo en cuenta la idiosincrasia y las características de los habitantes raizales, así como los desafíos que enfrentan al buscar tratamiento fuera de la isla para una enfermedad compleja como el cáncer.

Respuesta de Angela María: Se resaltó la importancia de invertir en la educación de la comunidad sobre el cáncer, incluyendo su prevención, detección y tratamiento. Esto ayudaría a reducir los costos en salud y promover una población más saludable.



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

Miguel Herrera agradeció a los panelistas y brindó unas palabras de cierre sobre las nuevas ideas emergentes del foro para mejorar la eficiencia en el tratamiento del cáncer en San Andrés.

Conclusiones

- 1. Identificación de retos:** El foro permitió identificar los principales retos para la eficiencia en cáncer en la Islas de San Andrés y Providencia:
 - Dificultades de conectividad para los servicios de Telemedicina.
 - Ausencia de infraestructura física y personal capacitado.
 - Desconocimiento por parte de la población sobre el cáncer, su detección y su tratamiento.
 - Aspectos culturales, económicos y logísticos que dificultan los traslados al continente.
 - Carencia de claridad en la caracterización demográfica del departamento.
- 2. Identificación de oportunidades:** A lo largo del foro se pudieron identificar múltiples estrategias o acciones que podrían mejorar la eficiencia en cáncer en la isla:
 - Mejora en la conectividad y contribución a la confianza de los pacientes en el sistema médico de la isla, para la implementación de la telemedicina.
 - Concientización sobre cáncer a través de campañas educativas entre la población.
 - Campañas que mitiguen los factores de riesgo controlables, a través de una mejor alimentación, actividad física y disminución del consumo de alcohol y tabaco.
 - Generación de conocimiento sobre las características poblacionales y las causas de los altos niveles de incidencia de cáncer en la isla.
- 3. Cooperación intersectorial:** Se resaltó la importancia del apoyo entre las entidades gubernamentales, las aseguradoras y los prestadores de servicios para una mayor capacidad económica e institucional de cara al desafío de la eficiencia en cáncer en San Andrés.
- 4. Concientización frente a factores culturales:** Se destacó la necesidad de comprender las características raizales y la idiosincrasia de los isleños, en pensar más allá de la visión



Foro: Mejorando la Eficiencia en cáncer en las regiones de Colombia.

institucional, entendiendo que los traslados a Colombia para el tratamiento tienen serias afectaciones económicas y psicológicas para los pacientes.